

Số: /TTr-UBND

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO 2

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh (UBND) trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Sóc Trăng đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện Thông tư số 09/2019/TT-BCA ngày 11 tháng 4 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định việc điều động sĩ quan, hạ sĩ quan Công an nhân dân đảm nhiệm các chức danh Công an xã; Đề án số 01/ĐA-CAT ngày 06/8/2019 của Công an tỉnh về điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Tỉnh Sóc Trăng đã triển khai bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, tính đến 31/12/2020, tỉnh Sóc Trăng đã bố trí 100% Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã. Vì vậy, từ năm 2021 trở đi không còn Phó trưởng Công an xã, Công an viên xã là người hoạt động không chuyên trách cấp xã được hỗ trợ nghỉ việc theo Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND ngày 08/5/2020 của HĐND tỉnh quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (được sửa đổi bổ sung tại Điều 3 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 5 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định về chức danh, số lượng, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm; mức khoán kinh phí hoạt động đối với các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia

công việc của ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng và Điều 3 Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND).

Qua khảo sát việc triển khai, thực hiện một số nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh kiến nghị UBND tỉnh tham mưu cơ quan có thẩm quyền (tại Báo cáo số 74/BC-HĐND ngày 24/11/2022) xem xét điều chỉnh quy định về điều kiện nghỉ việc có thời gian công tác từ đủ 3 năm trở lên (2,5 năm đối với các chức danh bầu cử theo nhiệm kỳ) vì thời gian này khá dài. Vì vậy, quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 3 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND) không còn phù hợp.

Để tiếp tục khuyến khích người hoạt động không chuyên trách cấp xã tiếp tục học tập nâng cao trình độ, chuyên môn nghiệp vụ phục vụ tốt cho công tác chuyên môn, đồng thời để người hoạt động không chuyên trách có kinh phí trang trải cuộc sống, kinh phí học nghề, tìm việc sau khi nghỉ việc thì việc tiếp tục thực hiện chính sách trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

- Nghị quyết được xây dựng nhằm cụ thể hóa và thực hiện đúng quy định của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ.

- Để tiếp tục khuyến khích người hoạt động không chuyên trách cấp xã tiếp tục học tập nâng cao trình độ, chuyên môn nghiệp vụ phục vụ tốt cho công tác chuyên môn.

- Thực hiện hỗ trợ nghỉ việc theo số năm công tác đối với người hoạt động không chuyên trách để người hoạt động không chuyên trách ổn định tư tưởng, an tâm công tác.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo tập trung thống nhất từ tỉnh đến cơ sở; lãnh đạo Huyện ủy, Thị ủy, Thành ủy, các cấp, các ngành.

- Quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm phù hợp với ngân sách tỉnh.

- Là cơ sở pháp lý để các địa phương tiến hành trợ cấp thêm kinh phí đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, để cải thiện đời sống của người hoạt động không chuyên trách cấp xã góp phần để họ an tâm công tác.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

2. Đối tượng áp dụng

Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Giữ nguyên chính sách trợ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ phù hợp (Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND ngày 08/5/2020),

1.1. Mục tiêu:

- Khuyến khích người hoạt động không chuyên trách cấp xã học tập nâng cao trình độ, chuyên môn nghiệp vụ phục vụ tốt cho công tác chuyên môn.
- Cải thiện thu nhập, nâng cao đời sống người hoạt động không chuyên trách cấp xã để người hoạt động không chuyên trách cấp xã an tâm công tác.

1.2. Nội dung chính sách

Trợ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn đã tốt nghiệp trung học phổ thông (hoặc tương đương) và có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ phù hợp từ trung cấp trở lên; hệ số trợ cấp hàng tháng tương ứng với trình độ (không nâng lương thường xuyên), cụ thể như sau:

- Người có trình độ đại học hỗ trợ hệ số 1,34 nhân với mức lương cơ sở;
- Người có trình độ cao đẳng hỗ trợ hệ số 1,10 nhân với mức lương cơ sở;
- Người có trình độ trung cấp hỗ trợ hệ số 0,86 nhân với mức lương cơ sở.

1.3. Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn

1.3.1. Giải pháp thực hiện chính sách

- Trình HĐND tỉnh thông qua chính sách quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã
- Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách do ngân sách nhà nước đảm bảo.

1.3.2. Lý do lựa chọn

- Thực hiện chính sách để phù hợp với thực tiễn phát triển kinh tế xã hội của địa phương

- Thực hiện chính sách đề nâng cao đời sống người hoạt động không chuyên trách cấp xã, khuyến khích người hoạt động không chuyên trách cấp xã học tập nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, phục vụ tốt cho công tác.

2. Chính sách 2: Giữ nguyên chính sách hỗ trợ nghỉ việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư do sắp xếp lại tổ chức và nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân (Điều 3 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 11/12/2020) nhưng đưa đối tượng Phó trưởng công an xã, Công an viên xã khỏi nội dung được hỗ trợ nghỉ việc tại điểm a Khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND; điều chỉnh điều kiện về thời gian công tác tối thiểu được hỗ trợ nghỉ việc tại điểm a Khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND

2.1. Mục tiêu

Hỗ trợ kinh phí để người hoạt động không chuyên trách trang trải cuộc sống, học nghề, tìm việc làm mới từ đó góp phần ổn định tư tưởng, để người hoạt động không chuyên trách an tâm công tác.

2.2. Nội dung chính sách

Nội dung đã quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND:

“Điều 3. Chế độ hỗ trợ nghỉ việc

1. Hỗ trợ nghỉ việc một lần đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư do sắp xếp lại tổ chức:

a) Mỗi năm công tác được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng (hệ số 1,0 nhân với mức lương cơ sở), thời gian kể từ ngày 01/10/1998 (thời điểm thực hiện Quyết định số 116/1998/QĐ.UBNDT ngày 17/9/1998 của UBND tỉnh Sóc Trăng).

Riêng Phó trưởng Công an xã và Công an viên ở xã nếu thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên, cứ mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp hiện hưởng (hệ số 1,0 nhân với mức lương cơ sở).

Đối với Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên nếu nghỉ việc được hưởng trợ cấp một lần, cứ 01 năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp bình quân của 60 tháng cuối cùng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân.

b) Được trợ cấp 03 tháng tìm việc làm, mức hệ số trợ cấp 1,0 nhân với mức lương cơ sở/tháng.

2. Hỗ trợ nghỉ việc một lần đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm xin nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân do lớn tuổi, suy giảm sức khỏe, việc riêng gia đình khi đáp ứng đủ 02 điều kiện sau:

a) Có thời gian công tác liên tục từ đủ 03 năm trở lên (2,5 năm đối với các chức danh bầu cử theo nhiệm kỳ).

b) Không trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật hoặc không trong thời gian bị xem xét xử lý kỷ luật, bị điều tra, truy tố, xét xử.

Mỗi năm công tác được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng, thời gian kể từ ngày 01/10/1998 (thời điểm thực hiện Quyết định số 116/1998/QĐ.UBNDT ngày 17/9/1998 của UBND tỉnh Sóc Trăng).

Riêng Phó trưởng Công an xã và Công an viên ở xã nếu thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên, cứ mỗi năm công tác được hưởng số tiền bằng 1,5 tháng mức phụ cấp hiện hưởng (hệ số 1,0 nhân với mức lương cơ sở).

Đối với Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã đã tham gia bảo hiểm xã hội, có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên nếu nghỉ việc được hưởng trợ cấp một lần, cứ 01 năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp bình quân của 60 tháng cuối cùng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân; trường hợp chưa tham gia bảo hiểm xã hội thì được hưởng trợ cấp theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 8 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ”.

- Nội dung sau khi điều chỉnh:

“Điều 3. Chế độ hỗ trợ nghỉ việc

1. Hỗ trợ nghỉ việc một lần đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã do dư do sắp xếp lại tổ chức:

a) Mỗi năm công tác được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng (hệ số 1,0 nhân với mức lương cơ sở), thời gian kể từ ngày 01/10/1998 (thời điểm thực hiện Quyết định số 116/1998/QĐ.UBNDT ngày 17/9/1998 của UBND tỉnh Sóc Trăng).

Đối với Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên nếu nghỉ việc được hưởng trợ cấp một lần, cứ 01 năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp bình quân của 60 tháng cuối cùng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân.

b) Được trợ cấp 03 tháng tìm việc làm, mức hệ số trợ cấp 1,0 nhân với mức lương cơ sở/tháng.

2. Hỗ trợ nghỉ việc một lần đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, áp, khóm xin nghỉ việc theo nguyện vọng cá nhân do lớn tuổi, suy giảm sức khỏe, việc riêng gia đình khi đáp ứng đủ 02 điều kiện sau:

a) Có thời gian công tác liên tục từ đủ 02 năm trở lên

b) Không trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật hoặc không trong thời gian bị xem xét xử lý kỷ luật, bị điều tra, truy tố, xét xử.

Mỗi năm công tác được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng, thời gian kể từ ngày 01/10/1998 (thời điểm thực hiện Quyết định số 116/1998/QĐ.UBNDT ngày 17/9/1998 của UBND tỉnh Sóc Trăng).

Đối với Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã đã tham gia bảo hiểm xã hội, có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên nếu nghỉ việc được hưởng trợ cấp một lần, cứ 01 năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức phụ cấp bình quân của 60 tháng cuối cùng, trừ trường hợp tự ý bỏ việc, kỷ luật buộc thôi việc, bị tước quyền công dân; trường hợp chưa tham gia bảo hiểm xã hội thì được hưởng trợ cấp theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 8 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ”

2.3. Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn

2.3.1. Giải pháp thực hiện chính sách

- Trình HĐND tỉnh thông qua chính sách quy định hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm
- Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách do ngân sách nhà nước đảm bảo.

1.3.2. Lý do lựa chọn

- Thực hiện chính sách để phù hợp với thực tiễn phát triển kinh tế xã hội của địa phương
- Thực hiện chính sách để nâng cao đời sống giúp người hoạt động không chuyên trách có một phần kinh phí để tìm việc, học nghề trang trải khó khăn cuộc sống, góp phần giúp họ ổn định tư tưởng, an tâm công tác

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Cấp ủy, chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã phải tiến hành rà soát, lựa chọn người có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ phù hợp, có năng lực công tác tốt để bố trí vào các chức danh người hoạt động không chuyên trách

2. Nguồn kinh phí

Ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định của Luật ngân sách nhà nước.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Thời gian dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng: Tại kỳ họp cuối năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo:

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp.
- Dự thảo đề cương Nghị quyết.

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT.UBNDT ;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: HC, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**